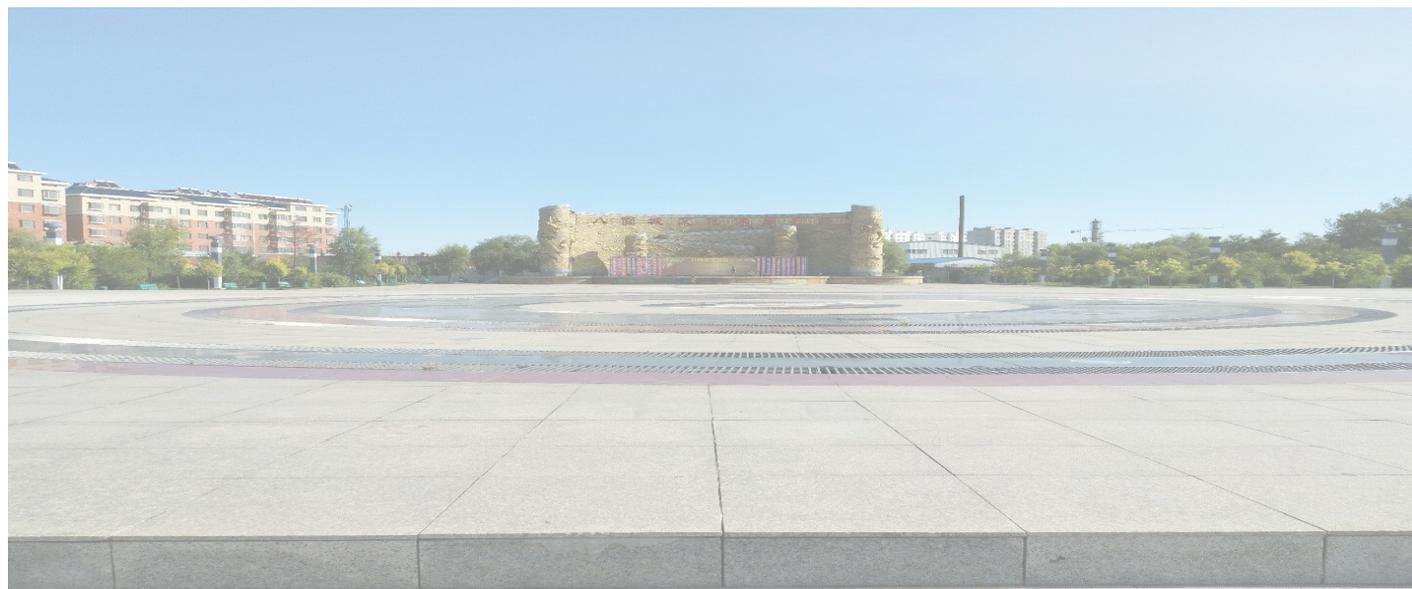


# 昌图县八面城镇国土空间总体规划（2021—2035年）

（草案）

公示版



昌图县自然资源局

2024.07

# 八面城镇2035

# 目录

昌图县八面城镇国土空间总体规划（2021—2035年）（草案）公示版

<b>01 规划总则</b>	<b>/01</b>
<b>02 发展定位与规划目标</b>	<b>/02</b>
<b>03 空间格局与结构优化</b>	<b>/04</b>
<b>04 资源保护与合理利用</b>	<b>/08</b>
<b>05 城镇功能布局与管控</b>	<b>/10</b>
<b>06 设施配置与韧性提升</b>	<b>/14</b>
<b>07 生态修复与综合整治</b>	<b>/15</b>
<b>08 规划实施与保障机制</b>	<b>/16</b>



## ■ 规划目的

为落实上位国土空间规划下达的各项开发保护任务，优化镇域国土空间开发保护格局，推进资源保护与合理利用，合理配置基础设施和公共服务设施，强化生态修复与综合整治，提升国土空间宜居宜业品质，根据有关法律、法规，制定本规划。

## ■ 规划定位

本规划是对镇域国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，是编制镇域内详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

## ■ 规划任务

- (一) 落实上位规划下达的各项开发保护任务；
- (二) 明确镇域发展定位和规划目标；
- (三) 优化国土空间开发保护格局；
- (四) 统筹划定和落实各类管控边界和规划分区；
- (五) 明确资源保护利用控制与用途管制规则；
- (六) 提出各类设施配置和管控要求；
- (七) 确定生态修复与综合整治安排；
- (八) 制定近期行动计划和规划实施保障措施。

## ■ 规划期限与范围

本规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。规划范围为八面城镇行政辖区内的全部国土空间，包括镇域和城镇开发边界两个层次。



## ■ 发展定位

**昌图县域北部副中心**

**辽北地区最具影响力的一二三产融合发展示范镇**

**辽北地区现代农业示范基地**

统筹协调策略

分类保护策略

集聚开发策略

品质提升策略





### ■ 规划目标

## 2035年

通过国土空间分类保护、集聚开发、合理利用、科学修复，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护格局。



## 2050年

国土空间开发保护更加协调，资源利用更有效率，农业生产更有保障，生态系统更加稳定，城镇空间更具活力，公共服务更趋健全，城乡风貌更具魅力，全面形成安全和谐、美丽宜居、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。





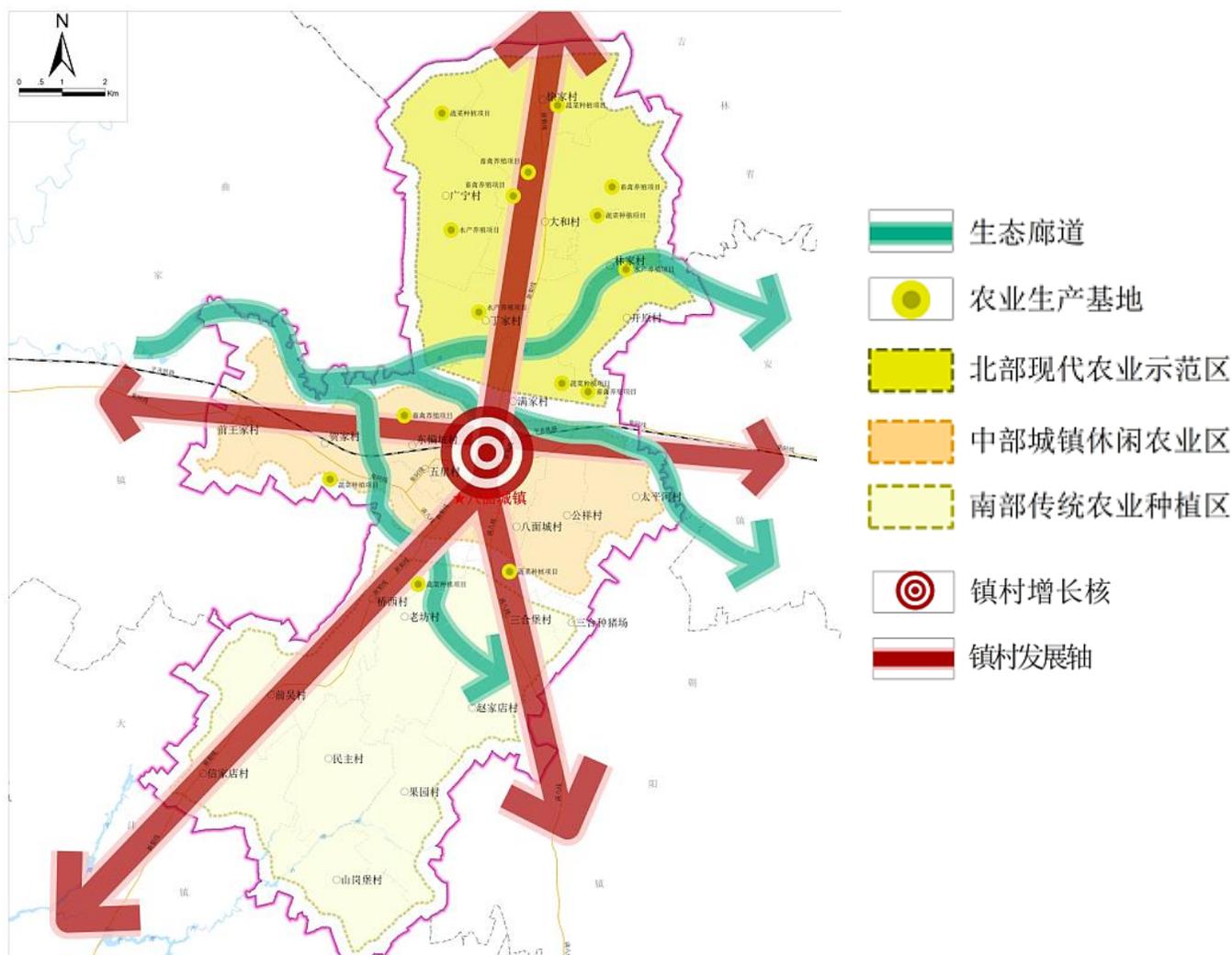
## ■ 总体格局构建

**构建“三区多基地”农业生产格局：**“三区”为北部特色农业种植区、中部城镇休闲农业区、南部传统农业种植区；“多基地”为多个优势特色农产品生产基地。

**构建“三廊”生态保护格局：**三廊”为“条子河生态廊道、东偏坡河生态廊道、北太平河生态廊道”。

**构建“两轴一核”镇村发展格局：**“两轴”为“一主一次”镇村发展轴。主轴为新梨线、双八线沿线镇村发展轴，次轴为集阿线沿线镇村发展轴。“一核”为镇村增长核，即由镇政府所在地的镇区组成。

**国土空间总体格局规划图**



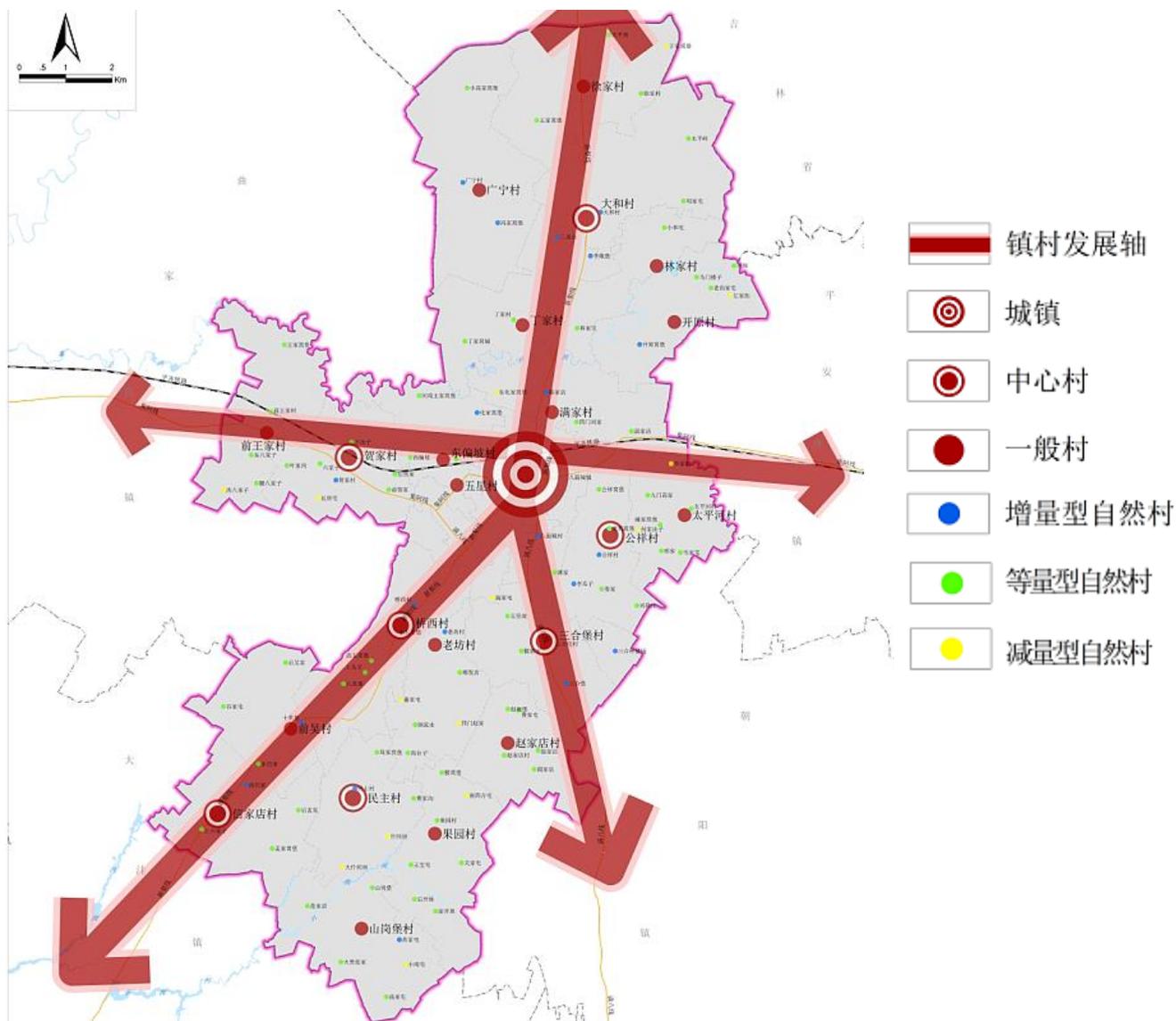


## ■ 镇村体系布局

**优化镇村等级结构：**构建以“城镇—中心村—一般村”三级镇村等级结构体系。

**引导村庄分类发展：**村庄划分为集聚建设类、整治提升类、城郊融合类等3类。

### 镇村体系规划图





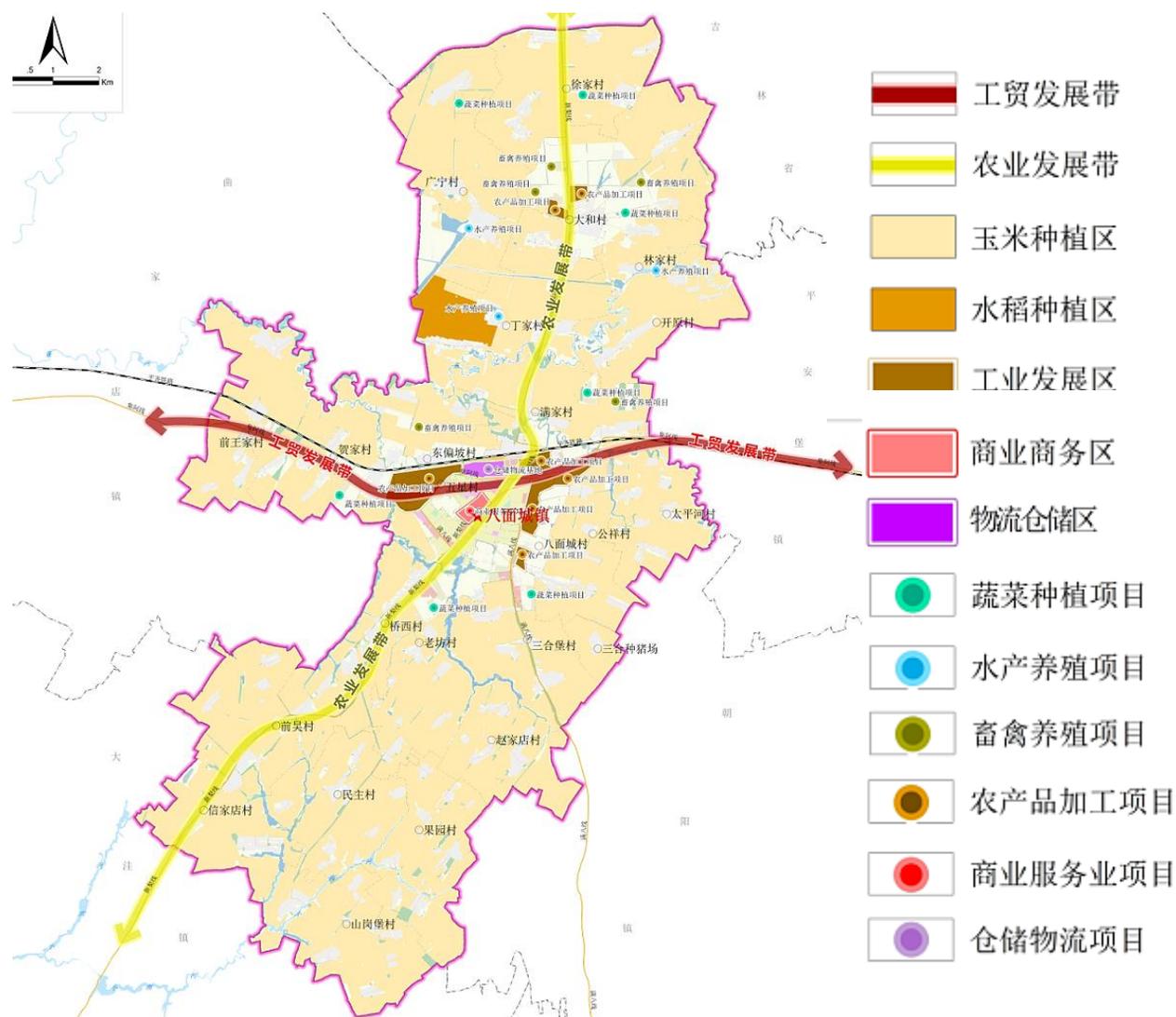
## ■ 产业空间引导

**集聚发展“两带”**：农旅发展带、工贸发展带。

**协同发展“六区”**：统筹布局玉米种植区、水稻种植区、畜禽养殖区等3类农产品主产区；农产品加工园区、商业商务区、物流仓储区等3类工业服务业集聚区。

**融合发展“多点”**：合理布局特色玉米种植、蔬菜种植、畜禽养殖及农产品加工、商业服务业、仓储物流等点状产业项目。

### 产业发展空间引导图





## ■ 规划分区管制

### 01

#### 农田保护区

本区由可以长期稳定利用耕地分布集中度较高、优质耕地所占比例较大的永久基本农田组成，区域面积**9812.86**公顷。

### 02

#### 生态控制区

本区由生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保护和生态建设、限制开发建设的天然林、生态公益林、连片湿地、骨干河流水面、生态功能重要的自然生态空间组成，区域面积**328.13**公顷。

### 03

#### 城镇发展区

本区由镇政府所在地的镇区城镇开发边界组成，区域面积**620.16**公顷。

### 04

#### 乡村发展区

本区由村庄建设用地、一般耕地、园地、牧草地及商品林地等组成，包括村庄建设区、一般农业区、林业发展区，区域面积**3209.36**公顷。

### 05

#### 矿产能源发展区

本区由重要陆域采矿区，战略性矿产储量区等区域组成，区域面积**14.31**公顷。





## 水资源保护与利用

**严控用水总量和效率。**实行水资源消耗总量和强度双控。

**优化水体岸线保护与利用。**依法划定河流水体岸线保护和管理范围，严格保护水域空间。

**维护水生态系统安全。**维持河流生态流量和水库与地下水的合理水位，合理安排基本生态用水需求，严格控制入水体排污总量，推进水环境和水生态修复，确保水功能区水质达标。

## 湿地资源保护与利用

**加强湿地生态系统保护。**严禁湿地转为其他用途。将其他相对连片湿地纳入生态控制区，严格控制生产建设占用。

**恢复治理功能退化湿地。**加强湿地生态修复，及时修复受损、退化湿地。建立湿地生态补水协调机制，保障湿地生态用水。

## 林草资源保护和利用

**从严保护森林生态系统。**强化对具有水源涵养、水土保持、防风固沙、生物多样性维护等生态功能的林地保护，加强沟渠、道路、农田、河道等防护林、景观林保护和建设。

**推进森林质量提升。**以大幅度提高林地生产力为导向，着力管护现有林地，加强灌木林地、其他林地等低效林地改造，加大临时占用林地恢复力度，扩大森林覆盖率和森林蓄积量。

**提高林地利用效率。**科学经营林地，对生态公益林和商品林用地实行差别化管控。

**严格草地保护。**严格保护生态功能重要区域和生态脆弱区域草地，充分发挥草地的水土保持、生物多样性维护等生态功能。

## 耕地保护与质量建设

**全面落实耕地保护任务。**全面落实上位规划下达的耕地保护任务，严格实行耕地用途管制，采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度。

**从严控制耕地数量减少。**严格控制建设占用耕地，合理引导农业结构调整，有计划实施生态退耕，防治和复耕灾毁耕地，实现耕地数量质量双重平衡。

**推进土地综合整治。**大力整理农用地，适度开发宜耕后备土地资源，稳步增加耕地面积。

**创新耕地占补平衡机制。**拓展补充耕地途径，统筹实施土地综合整治、低效园地和残次林地整理、高标准农田建设等项目，新增耕地经核定后用于落实补充耕地任务。

**规范耕地进出平衡。**严格管控一般耕地转为林地、草地、园地等其他农用地以及农业设施建设用地。

**切实提升耕地质量。**改造中低产田，确保补充耕地质量，强化耕地生态保育，提升耕地质量。

**加强永久基本农田管护。**全面落实上位规划下达的永久基本农田保护任务，强化永久基本农田保护示范区建设。



## 建设用地节约集约利用

**统筹管控建设用地规模。**严控总量、用好增量、盘活存量、增加流量、提高质量，着力调整建设用地结构，合理安排各类新增建设用地，有效调控建设用地总规模和新增建设用地规模。

**优化配置城乡建设用地。**科学调控城乡建设用地规模，按照上位规划下达的城乡建设用地指标，合理控制城乡建设用地规模，集约利用城镇建设用地，合理安排村庄建设用地。

**有效保障区域基础设施用地。**统筹安排交通、能源、水利等区域基础设施项目建设，合理保障其用地需求，科学布设基础设施廊道。

**合理安排其他建设用地。**统筹安排其他建设用地的供应时序和规模，严格土地使用标准，促进节约用地。

## 矿产资源管控与开发利用

**加大矿产资源勘查开采力度。**落实上位规划确定的矿产资源开采保护线，统筹安排矿产资源开采活动，促进大中型矿产地征地勘查和整装开发，实现有序勘查开发、规模开采和集约利用。

**推进矿产资源综合利用。**积极推广高效采矿、选矿、冶炼与综合利用新技术，不断提高矿产资源利用的综合效益。

## 历史文化资源保护和利用

**构建历史文化遗产保护体系。**以历史文化价值为导向，按照真实性、完整性的保护要求，兼顾古代与近现代、城镇与乡村、物质与非物质等历史文化遗产，根据保护对象的级别和类型，构建历史文化遗产保护体系，

**推进历史文化资源活化利用。**延续历史文化脉络，融合自然山水特色，将历史文化遗产保护与文化旅游发展紧密结合，合理植入商业、文化功能，安排适度的参观旅游和相关必要的公共设施建设，让历史文化遗产与商业、文化、旅游、休闲等功能融为一体。





## ■ 优化城镇空间结构



### 落实城镇开发边界

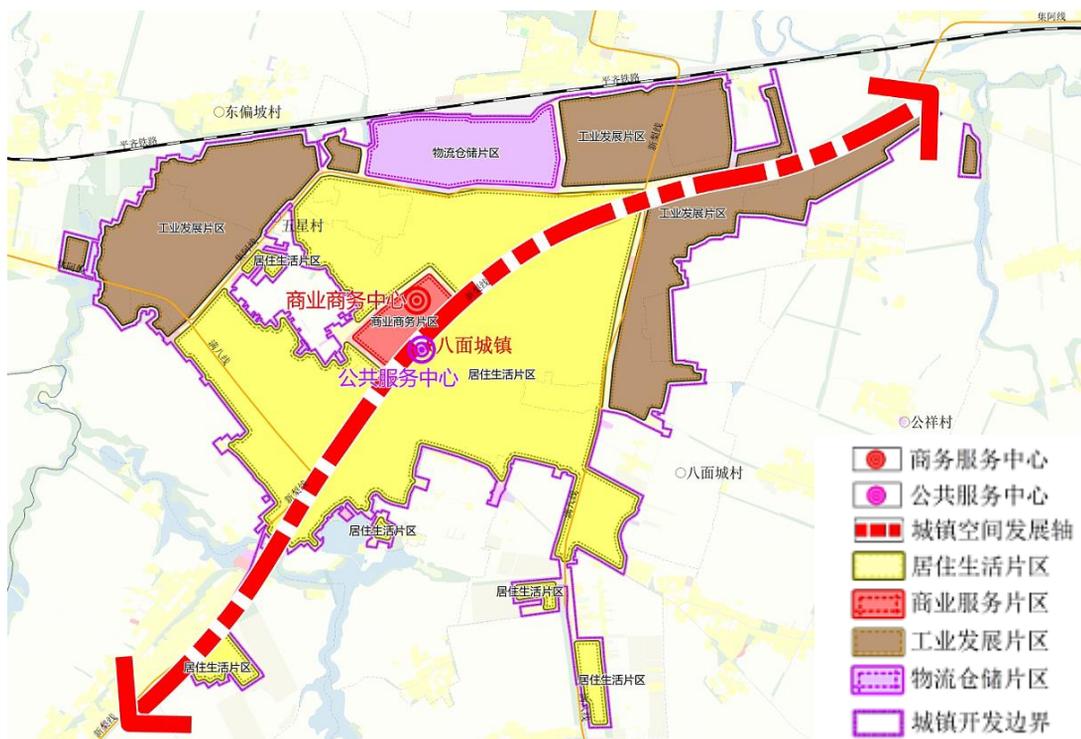
以城镇建设适宜性评价为基础，遵循紧凑布局、集聚开发和避让生态保护红线、永久基本农田、灾害风险控制线的原则，结合城镇建成区和已有基础设施条件，依据城镇建设用地增量指标和城镇开发边界划定相关要求，细化落实上位规划确定的城镇开发边界，引导城镇空间精明增长。



### 城镇空间结构

按照“中优、东延、西拓、北控”的城镇空间拓展策略，依托城镇主干路、城镇公共中心和城镇功能片区，形成“一轴双心五片区”的城镇空间结构，促进城镇紧凑布局、功能协调、有序扩展。“一轴”为沿城镇集阿线主干路形成的城镇空间发展轴，“双心”为依托城镇综合服务、商业商务形成的公共服务中心、商业服务中心，“五片区”为五个城镇功能片区，分别为1个居住生活片区、1个商业服务片区、2个工业发展片区、1个物流仓储片区。

### 城镇空间结构规划图





## ■ 强化城镇功能规划分区管控

### 01 居住生活区

注重改善人居环境，推进城镇社区生活圈建设，提供完善、便捷的日常生活服务功能。在保障主要功能的前提下，鼓励多元功能的适度混合。

### 02 综合服务区

以提供行政办公、文化、教育、医疗等公共管理与公共服务为主要功能，应集约紧凑，满足服务等级、规模及类型要求。

### 03 商业商务区

提供商业、商务办公等就业岗位服务的核心空间，商业商务服务功能应集约紧凑，满足服务等级、规模及类型要求。

### 04 工业发展区

统筹安排城镇生产性功能，提升生产运行效率，严格遵守环境保护和产业准入要求，降低工业对城镇居住、公共环境、交通等的干扰。

### 05 物流仓储区

以物流仓储及其配套产业为主，与周边功能区协调好安全防护关系，降低物流仓储对城镇居住、公共环境、交通等的干扰。

### 06 绿地休闲区

安排好“点、线、面”结合的城镇绿地系统结构，为市民提供便捷可达、充足友好的游憩休闲空间。

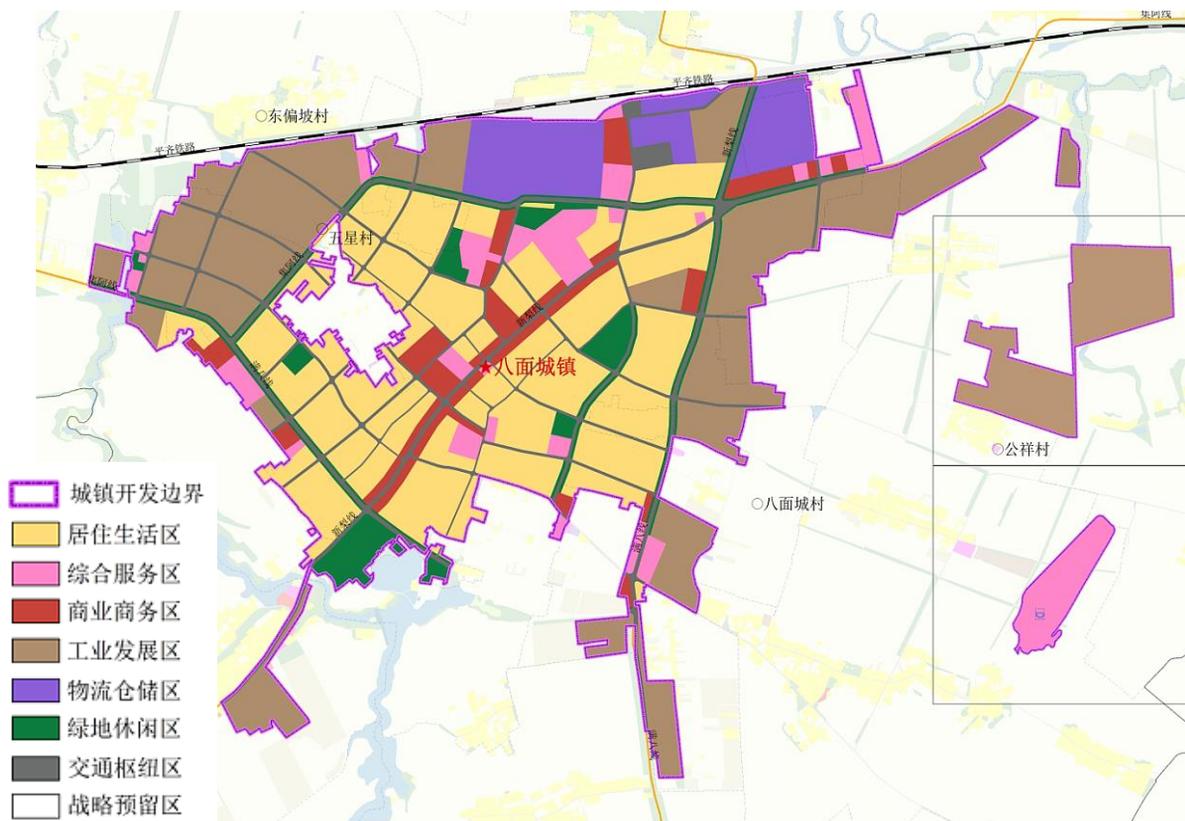
### 07 交通枢纽区

确定公路、铁路客货站等重要交通站场的选址落位，统筹好与周边交通线网的接驳以及多种运输方式的联乘联运，有序引导依托交通枢纽的物流产业发展。

### 08 战略预留区

为城镇重大战略性功能控制的留白区域，是对城镇发展产生重大影响但尚具有不确定性的战略性功能空间的预留。

## 城镇国土空间规划分区图





## ■ 严格城镇四线管控

### 蓝线

城镇蓝线范围包括城镇开发边界内重要的结构性地表水体确定为城镇地表水体保护控制线。在城镇蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的国土空间规划。

### 绿线

城镇绿线范围包括城镇开发边界内重要的公园绿地和高压走廊、工业园区外围等重要防护绿地确定为城镇绿地系统保护控制线。城镇绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及经批准的相关专项规划进行开发建设。

### 紫线

城镇紫线范围包括城镇开发边界内历史文化遗产保护范围和建设控制地带确定为城镇历史文化保护线。在城镇紫线范围内，严禁从事对历史文化遗存造成破坏的新建、改建、扩建等各类建设活动。

### 黄线

城镇黄线范围包括城镇开发边界内重要的交通运输设施和公用设施场站用地确定为城镇重大基础设施用地控制线。在城镇黄线控制范围内，严禁违反规划要求进行各类建设。





## 提升绿地系统和开敞空间品质



### 优化城镇绿地系统布局

合理组织公园绿地和防护绿地，丰富和改善自然和人工景观，促进块状绿地多点多级、均衡布局，形成相互衔接的绿地系统布局。



### 推进蓝网和绿道建设

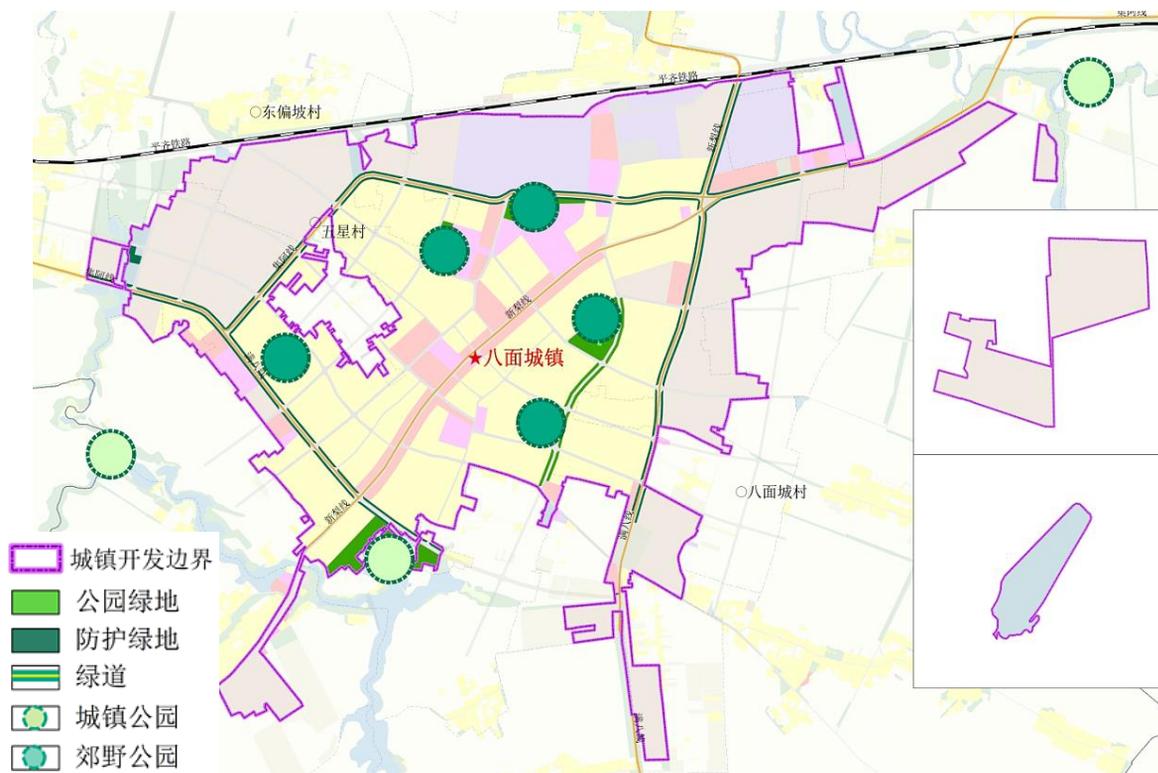
统筹城镇蓝线和城镇开发边界外围的河流水面、坑塘水面，按照维护地表水体整体性、连通性、安全性、景观性要求，完善城镇和郊野蓝网系统。



### 构建安全舒适开敞空间

充分考虑城镇居民多样化活动需求，持续增加公共空间面积和开放度，提高公共空间覆盖率。强化公共空间的连通性，以城镇蓝网、绿道、慢行系统、公共通道为纽带，将城镇公共空间串联成网，营造城镇与郊野相融合的开敞空间网络。

### 城镇绿地系统和开敞空间规划图





## 1

### 「健全公共服务设施」

**构建两级公共服务体系。**构建乡镇级、社区级两级公共服务体系，完善基本公共服务设施分级配置，提高城乡基本公共服务均等化程度。

**建设高质量城乡生活圈。**构建“半小时”乡镇级生活圈和“15分钟”步行可达的空间尺度城镇社区生活圈，营造生产生活服务便利化的乡村社区生活圈。

**完善公共服务设施配置。**完善文化、教育、体育、医疗卫生、社会福利和配套商业服务设施，促进宜居宜业城镇建设。

## 2

### 「畅通交通运输设施」

**衔接区域综合交通。**落实上位规划确定的干支线铁路、高速公路和县级以上等级公路等区域综合交通设施布局。加快乡镇级公路网建设及扩容改造，形成“一横一纵”的乡镇级公路网络，增强行政村与城镇、各行政村之间的交通联系。

**健全城镇道路交通。**优化城镇道路网结构与布局，促进形成主干路、次干路、支路级配协调、结构合理的城镇道路网。

**完善乡村道路交通。**完善村庄内部道路网，对村庄内部道路全面进行硬化改造。结合农用地整理和高标准农田建设，完善由村道和田间道组成的田间道路系统。

## 3

### 「完善公用配套设施」

**健全区域公用设施。**落实上位规划确定的水利、电力、燃气、通信、环保等区域公用设施布局，健全区域公用设施网络。

**优化城镇公用设施。**建设高效给水系统，畅通雨水排水系统，完善污水排除系统，增强电力保障能力，健全燃气供应体系，完善集中供热设施。加快通信设施建设，提高环卫设施能力，科学构建综合管廊。

**改善乡村公用设施。**改善农村给排水、电力、燃气、热力、环卫、通信等设施。

## 4

### 「统筹防灾减灾设施」

**统筹镇域防灾减灾。**实行灾害风险分区控制，增强镇域防灾减灾救灾能力。

**加强城镇防灾减灾。**提高防洪排涝能力，增强抗震防灾能力，提升消防救援能力，推进人防工程建设。

**改进乡村防灾减灾。**改进防洪排涝设施、提升消防救援保障能力，增长乡村应急避险能力。



## 积极推进生态修复

- 水土流失生态修复
- 林草生态修复
- 湿地生态修复
- 水环境和水生态修复
- 矿山地质环境治理



## 大力推进农用地整理

- 农田整理
- 宜耕后备土地资源开发
- 其他农用地整理



## 有序推进建设用地整理

- 村庄建设用地整理
- 历史遗留工矿废弃地复垦
- 城镇更新





## ■ 详细规划指引

**城镇详细规划。**结合城镇主干路、次干路、河流等界线和城镇开发边界，划定城镇详细规划单元，作为乡镇级国土空间总体规划向城镇传导的空间载体。

**实用性村庄规划。**以村庄分类和自然村分型为引导，在城镇开发边界外以一个或相邻几个行政村为基本编制单元，编制多规合一的实用性村庄规划，

## ■ 制定近期行动计划

**项目建库及近期安排。**建立规划实施项目库，将交通、能源、水利、环保、通信、防灾减灾、其他等7类重点建设项目和生态修复、农用地整理、建设用地整理等3类生态修复与综合整治项目全部纳入项目库储备，实行按计划出库、滚动实施。

**项目实施资金筹措渠道。**纳入规划实施项目库的项目，按照建设主体和受益主体的不同，分别筹措相关建设资金。

## ■ 实施保障机制

**建立规划评估调整机制。**建立规划实施定期评估制度，原则上以5年为周期，对规划的约束性指标、空间结构与布局、资源保护与利用、城镇和村庄建设布局、基础设施和公共服务设施安排、生态修复与综合整治、规划实施机制等方面进行定期评估。

**严格实施用途管制制度。**严格依据本规划编制详细规划，严格执行国土空间用途管制规则。

**健全规划公众参与机制。**建立贯穿规划编制、实施、监督全过程公众参与机制。

**加强规划执法监督检查。**按照“谁审批、谁监管”的原则，明确规划实施监管的政府主体责任。完善规划实施执法监督检查制度。

**稳步推进智慧规划管理。**建立规划数据库，及时将经批准的规划纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，实现规划的跟踪分析评价和监测评估预警。